



**COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI**  
*Provincia di Teramo*

**SETTORE IV**  
**SERVIZI GENERALI E DI COMUNITA'**

**DETERMINAZIONE N. 260 del 28-12-2023**

Registro generale n. 872

**Oggetto:** *CONSIGLIO DI STATO. RICORSI PER LA REVOCAZIONE DELLE SENTENZE N. 839/2023 E 833/2023, NOTIFICATI IN DATA 25/05/2023 E 17/07/2023. DELIBERAZIONE DELLA G.C. N. 475 del 19.12.2023 - CONFERMA NOMINA LEGALE - APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO E ASSUNZIONE IMPEGNO DI SPESA.*

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**Dirigente del IV Settore Affari generali**

**Visti:**

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n.267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n.42";
- il Decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;

**Premesso che :**

- con decreto sindacale n.15/2022 al sottoscritto Segretario Generale è stato attribuito l'incarico di Dirigente del IV Settore Affari generali e Servizi di Comunità;
- con Delibera di Consiglio n. 75 del 15.11.2022 è stato approvato "Documento unico di programmazione (DUP) periodo 2023-2025 -Discussione e conseguente deliberazione (art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).
- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 in data 02/05/2023 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP per il periodo 2023/2025;
- con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 02.05.2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione;

- con la Deliberazione della Giunta Comunale n. 203 del 06.06.2023 è stato aggiornato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione per il triennio 2023-2025, ai sensi dell'art. 6 del DL n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 171 dell'11.05.2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2023/2025;

**Premesso** che il Comune di Roseto degli Abruzzi, con deliberazione della G.C. n. 475 del 19.12.2023, ha stabilito, per le motivazioni tutte ivi riportate e che qui si abbiano per integralmente trascritte e richiamate, di: *"(...) Costituirsi, per i motivi di cui in premessa, nei ricorsi proposti innanzi al Consiglio di Stato per la revocazione delle sentenze n. 839/2023 e 833/2023, notificati al difensore di questo Ente in data 25/05/2023 e 17/07/2023; 3. Confermare la nominare quale procuratore e difensore degli interessi del Comune di Roseto degli Abruzzi dell'avv. Enrico Mazzarelli, conferendo alla stesso ogni più ampio mandato e facoltà; 4. Dare atto che con successivi provvedimenti del Dirigente del Settore IV AA.GG. si provvederà ai conseguenti adempimenti"*;

**Visti** i preventivi dell'Avv. Enrico Mazzarelli, pervenuti il 18/12/2023 (ns. rif. prot. n. 54301 del 18/12/2023) del complessivo importo, per i detti ricorsi, di € 8.948,00, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali, corrispondente al valore minimo dei parametri previsti dal D.M. 55/2014 e succ. mod. ed int. per lo scaglione di riferimento (valore indeterminabile);

**Richiamate** le Linee guida ANAC n. 12 - Affidamento dei servizi legali, approvate dall'Autorità con delibera numero 303 del 01/04/2020;

#### **Evidenziato** che

➤ a norma delle predette linee guida l'affidamento dei servizi legali costituisce appalto, con conseguente applicabilità dell'allegato IX e degli articoli 140 e seguenti del Codice dei contratti pubblici, solo qualora la stazione appaltante affidi la gestione del contenzioso in modo continuativo o periodico al fornitore nell'unità di tempo considerata (di regola il triennio); l'incarico conferito ad hoc costituisce invece un contratto d'opera professionale, consistendo nella trattazione della singola controversia o questione, ed è sottoposto al regime di cui all'articolo 17 (contratti esclusi ma "non estranei" al Codice);

➤ agli incarichi relativi ai "servizi legali esclusi" si applicano le regole dell'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, e dunque l'affidamento dei relativi contratti pubblici avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità. Per ogni principio Anac fornisce alcune indicazioni per orientare gli enti. Per economicità si intende comunque il rispetto della congruità e dell'equità del compenso, nel rispetto dei parametri stabiliti da ultimo con decreto ministeriale 8 marzo 2018, n. 37. Né il principio di risparmio di spese deve essere considerato esiziale, a causa della delicatezza di tali incarichi. Quanto alla trasparenza, consiste nel garantire, in favore di ogni potenziale offerente, un adeguato livello di conoscibilità delle procedure di selezione, ivi comprese le ragioni che sono alla base delle scelte compiute dall'amministrazione, anche al fine di consentire il controllo sull'imparzialità della selezione.

**Dato atto** che occorre contrattualizzare la prestazione d'opera professionale nel rispetto dei principi generali del Codice dei Contratti

**Dato atto**, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, che:

- il fine del presente procedimento è la costituzione nei ricorsi innanzi al Consiglio di Stato per la revocazione delle sentenze n. 839/2023 e 833/2023, notificati al difensore di questo Ente in data 25/05/2023 e 17/07/2023;
- la forma è quella della scrittura privata;
- l'oggetto è la disciplina delle condizioni di svolgimento e relativa remunerazione delle attività di rappresentanza e difesa dell'Ente nell'instaurando procedimento giudiziale relativo all'oggetto;
- la scelta del professionista, come già si evince dalla deliberazione della G.C. n. 363 del 10.10.2023, è stata effettuata nel rispetto dei principi recati dall'articolo 4 del Codice dei contratti pubblici, a norma di quanto previsto dalle Linee guida n.12 ad oggetto "Affidamento dei servizi legali", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.907 del 24.10.2018, e, in particolare, i punti 3.1.4 e 3.1.4.1 e 3.1.4.2 circa l'affidamento diretto ad un professionista legale dell'incarico di patrocinio legale relativo ad una determinata controversia in presenza di specifiche ragioni logiche motivazionali, di complementarietà con altri incarichi attinenti alla medesima materia e nei casi di assoluta particolarità della controversia, nonché sulla scorta della sentenza della Corte di Giustizia Europea del 6 giugno 2019, emessa nella causa C264/18, da cui comunque si evince (in conformità, peraltro, a quanto a suo tempo statuito dal Cons. Stato con sentenza n. 2730/2012) che l'aspetto fiduciario dell'incarico di patrocinio, caratterizzato anche dalla massima riservatezza, escluderebbe in radice ogni possibilità di porre in essere procedure comparative, giustificando anche l'esclusione applicativa della direttiva appalti (2014/24) a detta tipologia di incarico;

**Visto** il curriculum vitae dell'Avv. Enrico Mazzearelli;

**Dato atto** che al fine di assolvere agli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari, prevista dall'art. 3 della legge n°136 del 13.08.2010, è stato acquisito tramite il sistema telematico dell'Autorità Nazionale Anticorruzione il Codice Identificativo di Gara SMART CIG: Z8D3E002E6 (allegato al gestionale Halley);

**Dato atto**, della regolarità contributiva del citato professionista, come da certificato agli atti del fascicolo del gestionale Halley;

**Ritenuto**, per quanto sopra ed in esecuzione di quanto stabilito con deliberazione della G.C. n. 475 del 19.12.2023 cit., di confermare ed impegnare la spesa necessaria per le competenze dell'Avv. Enrico Mazzearelli per l'incarico quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi per costituirsi nei ricorsi innanzi al Consiglio di Stato per la revocazione delle sentenze n. 839/2023 e 833/2023, notificati al difensore di questo Ente in data 25/05/2023 e 17/07/2023, pari, per entrambi i ricorsi, ad € 8.948,00, comprensivo di oneri previdenziali e fiscali;

**VISTO** lo schema di contratto di servizi legali nonché il patto di integrità in materia di contratti pubblici allegati alla presente per costituirne parte integrante e sostanziale;

**Vista** la deliberazione di Giunta n. 203 del 06/06/2023 avente ad oggetto l'aggiornamento del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025, e in particolare la SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione di programmazione 2.3. - Rischi corruttivi e trasparenza;

l'allegato 8 Valutazione di Rischio per processo ove il presente processo viene identificato con codice di processo P 341 "CONFERIMENTO INCARICO A LEGALE ESTERNO ALL'ENTE" con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, secondo la Classificazione ANAC, "E. Incarichi e nomine", è classificato nell'allegato B a rischio MEDIO;

-gli allegati 9 e 10 del predetto PIAO, che normano le misure di prevenzione del rischio corruzione generali e speciali ed in particolare:

- **le misure specifiche** di seguito riportate: misura S1 misure di controllo – "Controllo sui presupposti per l'affidamento incarico a legale esterno": la motivazione del conferimento dell'incarico legale è che il funzionario Avvocato preposto all'Avvocatura dell'Ente non risulta abilitato al patrocinio innanzi alle Magistrature Superiori;
- **le misure generali** afferenti all'azione amministrativa pertinenti il processo/procedimento di che trattasi di seguito riportate:
  - la trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione
  - il codice di condotta e quindi l'obbligo di segnalare situazioni di conflitto di interessi che nel caso di specie non si rilevano
- è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione GC n. 352 del 18.12.2020;

**Dato atto** che ai sensi dell'Art. 13 del Reg. (UE) 2016/679, Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;
- il responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore IV Dott.ssa Raffaella D'Egidio
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

**Visti**

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione Giuntale n. 79 del 31.03.2022, art. 28 Competenze e funzioni dei responsabili di Settore;
- il regolamento comunale di contabilità approvato con atto di Consiglio Comunale n. 80 del 27/12/2016 e successivamente modificato con atto CC n.31 del 19/04/2017;
- il regolamento comunale sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 1 del 15.02.2018 e successive modifiche ed integrazioni.

**DETERMINA**

le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 241/90;

- 1 di contrattualizzare il rapporto di prestazione d'opera professionale richiesto all'avv. Enrico Mazzearelli quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi per costituirsi nei ricorsi innanzi al Consiglio di Stato per la revocazione delle sentenze n. 839/2023 e 833/2023, notificati al difensore di questo Ente in data 25/05/2023 e 17/07/2023;
- 2 di impegnare, per quanto riportato in premessa ed in esecuzione di quanto stabilito con la deliberazione della G.C. n. 475 del 19.12.2023, la spesa necessaria per le competenze dell'Avv. Enrico Mazzearelli, concernente l'incarico quale procuratore e difensore del Comune di Roseto degli Abruzzi per costituirsi nei ricorsi innanzi al Consiglio di Stato per la revocazione delle sentenze n. 839/2023 e 833/2023, notificati al difensore di questo Ente in data 25/05/2023 e 17/07/2023, pari, per entrambi i ricorsi, ad € 8.948,00, comprensiva di oneri previdenziali e fiscali, imputando tale somma, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000, nel modo seguente:

<b>Eserc. Finanz.</b>	2023			
<b>Cap./Art.</b>	138	<b>Descrizione</b>	Spese per liti – patrocinio legale	
<b>Miss./Progr.</b>		<b>PdC finanz.</b>		<b>Spesa non ricorr.</b>
<b>Centro di costo</b>				<b>Compet. Econ.</b>
<b>SIOPE</b>		<b>CIG</b>	Z8D3E002E6	<b>CUP</b>
<b>Creditore</b>	Avv. Enrico Mazzearelli			
<b>Causale</b>	affidamento incarico a legale esterno – Delibera G.C. n. 475 del 19.12.2023			
<b>Modalità finan.</b>	Mezzi propri			<b>Finanz. da FPV</b>
<b>Imp./Pren. n.</b>		<b>Importo</b>	€ 8.948,00	<b>Frazionabile in 12</b>

- 3 di approvare lo schema di contratto per servizi legali allegato alla presente determinazione dirigenziale;
- 4 di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile;
- 5 di dare atto che il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile (e dell'attestazione di copertura finanziaria) allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 6 di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e che ai sensi di detta norma la presente determina sarà pubblicata in amministrazione Trasparente sotto sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti" sottosezione di II livello Informazioni sulle singole procedure

in formato tabellare

- 7 di trasmettere il presente provvedimento all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa.
- 8 Di rendere noto che avverso il presente provvedimento è esperibile ricorso al TAR Abruzzo nel termine di 60 gg. o in alternativa ricorso straordinario al Capo di Stato nel termine di 120 gg., entrambi decorrenti dalla data di notifica o comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

IL DIRIGENTE DEL IV SETTORE

Dr.ssa Raffaella D'Egidio

*Documento firmato digitalmente*